

besluitenlijst van de openbare zitting
OCMW-raad
van 21 december 2016

Aanwezig:

Tom Baert: voorzitter;
Michel Dutré: burgemeester;
De Baere Marcel, Annemie De Wolf, Joseph Maes, Christiane Plas, Ivan Rousseau, Cecile Van Havermaet,
Ellen Van Orshaegen, Erwin Verdurmen: raadsleden;
Raf Smet: secretaris

Verontschuldigd:

OPENBARE ZITTING

Administratie

1. Secretarie: Goedkeuren notulen vorige zitting (deel openbare zitting)

Dossierbehandelaar:

Raf Smet

Besluit

De raad keurt de notulen goed.

Ouderenvoorziening

2. Dagverzorgingscentrum: Aanvraag voorafgaande vergunning dagverzorgingscentrum

Dossierbehandelaar:

Raf Smet

Toelichting

Het gewijzigde financieel technisch-financieel plan dat bij VIPA werd ingediend vereist dat ook de voorafgaande vergunning, die eerder reeds werd verkregen voor het nieuwbouwproject, opnieuw dient te worden aangevraagd. Hiertoe is een formele beslissing van de raad noodzakelijk.

Motivering

Gelet op

- de organieke wet van 8 juli 1976 houdende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- het decreet inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden van 23 februari 1994, met latere wijzigingen en uitvoeringsbesluiten;
- het decreet betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 19 december 2008;
- het besluit van de Vlaamse Regering houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden van 8 juni 1999, met latere wijzigingen;
- het zorgstrategisch plan van het OCMW Waasmunster zoals vastgesteld in de raad van 12 december 2007 en goedgekeurd door de Vlaams minister voor welzijn na de Commissie Zorgstrategie van 24 juni 2008;
- de beslissing van de raad van 17 december 2014 houdende het indienen van een financieel-technische plan bij VIPA tot aanvraag van een subsidie voor een nieuwbouw dagverzorgingscentrum;
- het verslag van het overleg met VIPA, het Agentschap Zorg en Gezondheid en de Zorginspectie dd. 29 april 2016 houdende de intenties m.b.t. het aanpassen van het ingediende subsidiedossier;
- de beslissing van de raad van 25 mei 2015 houdende het indienen van een gewijzigd financieel-technische plan bij VIPA tot aanvraag van een subsidie voor een verbouwingsproject voor het dagverzorgingscentrum;
- het schrijven dd. 1 december 2016 van het Agentschap Zorg & Gezondheid houdende de noodzaak tot het aanvragen van een voorafgaande vergunning voor de vervangingsnieuw voor het DVC;

Overwegende

- dat de huidige exploitatie van het dagverzorgingscentrum op de nieuwe locatie zal worden verdergezet;
- dat in het kader van de nauwere samenwerking van de OCMW- en de gemeentediensten een herlokalisatie van het Sociaal Huis aangewezen lijkt en dat daartoe een renovatie/nieuwbouwproject in de onmiddellijke omgeving van het gemeentehuis werd opgestart;
- dat het huidige gebouw dat dienstdoet als Sociaal Huis hierdoor een herbestemming kan krijgen;
- dat het huidige Sociaal Huis zowel qua nuttige oppervlakte als qua ligging geschikt is voor het onderbrengen van een dagverzorgingscentrum;
- dit gebouw slechts tien jaar oud is en dat een verbouwingsproject bedrijfseconomisch voordeliger is dan een volledige nieuwbouw;
- dat het ingediende project bij VIPA in deze zin werd aangepast;
- dat de verkregen voorafgaande vergunning voor een nieuwbouwproject hiertoe ook dient te worden aangepast;

Besluit

De raad beslist met:

5 stemmen voor (Tom Baert, De Baere Marcel, Ivan Rousseau, Cecile Van Havermaet, Ellen Van Orshaegen)
4 stemmen onthoudingen (Annemie De Wolf, Joseph Maes, Christiane Plas, Erwin Verdurmen)

bij het Agentschap Zorg & Gezondheid een aanvraag in te dienen tot het verkrijgen van een voorafgaandelijke vergunning voor het verbouwingsproject voor DVC De Lommerte en keurt daartoe het bijgevoegde aanvraagdossier goed.

Administratie

3. Secretarie: Advies over de beoogde wijzigingen aan de rechtspositieregeling van het gemeentebestuur

Dossierbehandelaar:

Raf Smet

Toelichting

Overeenkomstig artikel 270 §1 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005 moet het gemeentebestuur, indien beoogde wijzigingen van de rechtspositie van het personeel een mogelijke weerslag hebben op de budgetten en het beheer van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, voorafgaande dit besluit ter advies voorleggen aan de raad voor maatschappelijk welzijn.

In de functiebeschrijvingen, aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden, organogram en personeelsformatie de werden uitdovende functies geschrapt en de functie van adjunct technisch werkleider toegevoegd. Daarnaast wil men de waarde van de maaltijdcheques verhogen tot 8 euro per werkdag en de fietsvergoeding tot 22 cent/km.

Motivering

Gelet op

- de organieke wet van 8 juli 1976 houdende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- artikel 270 van het decreet gemeentedecreet van 15 juli 2005;
- het decreet betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 19 december 2008;

Overwegende dat

- de voorgestelde wijzigingen m.b.t. maaltijdcheques en de fietsvergoeding ook in de rechtspositieregelingen van het OCMW zullen worden doorgevoerd;
- de budgettaire meerkost hiervan in wijziging nr. 3 van meerjarenplan 2014-2019 werd voorzien;

Besluit

De raad beslist met:

5 stemmen voor (Tom Baert, De Baere Marcel, Ivan Rousseau, Cecile Van Havermaet, Ellen Van Orshaegen)
4 stemmen onthoudingen (Annemie De Wolf, Joseph Maes, Christiane Plas, Erwin Verdurmen)

om de beoogde wijzigingen aan de rechtspositieregeling van het gemeentebestuur gunstig te adviseren.

4. Financiën: Vaststellen budgetwijziging nr. 1 - budget 2016

Dossierbehandelaar:

Raf Smet

Toelichting

Na het vaststellen van de jaarrekening dient het resultaat van het boekjaar verwerkt te worden in het lopende budget. Daarnaast dienen ook de niet aangewende kredieten van de investeringsenveloppes door middel van een budgetwijziging te worden overgedragen.

Motivering

Gelet op

- het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, in het bijzonder artikel 157;
- het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 25 juni 2010, in het bijzonder artikel 28;
- de vaststelling van het budget 2016 en het meerjarenplan 2014-2019 door de raad in zitting van 16 december 2015;
- de vaststelling van de jaarrekening 2015 in zitting van 21 september 2016;
- het gunstig advies van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Waasmunster dd. 12 december 2016;

Overwegende dat

- het aan de raad voor maatschappelijk welzijn toekomt de budgetwijzigingen vast te stellen op basis van de voorgelegde cijfers en de verklarende nota ervan;
- het budget na de budgetwijziging nog volledig binnen het goedgekeurde meerjarenplan 2014-2019 past en er geen definitieve wijzigingen zijn aan de prioritaire doelstellingen;
- de jaarrekening 2015 werd goedgekeurd door de raad en dat bijgevolg het resultaat verwerkt dient te worden in het budget 2016;

Besluit

De raad beslist met:

5 stemmen voor (Tom Baert, De Baere Marcel, Ivan Rousseau, Cecile Van Havermaet, Ellen Van Orshaegen)

4 stemmen onthoudingen (Annemie De Wolf, Joseph Maes, Christiane Plas, Erwin Verdurmen)

om budgetwijziging nr. 1 van het budget 2016 vast te stellen.

5. Financiën: Aanpassing nr. 3 (2017) van het meerjarenplan 2014-2019

Dossierbehandelaar:

Raf Smet

Toelichting

Voor hij beraadslaagt over het budget voor het volgende financiële boekjaar, stelt de raad voor maatschappelijk welzijn een meerjarenplan vast. Dat meerjarenplan bestaat uit een strategische nota en een financiële nota.

De raad voor maatschappelijk welzijn stemt over het meerjarenplan in zijn geheel. Elk lid van de raad voor maatschappelijk welzijn kan echter de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen van het meerjarenplan die hij aanwijst. In dat geval mag over het geheel pas gestemd worden na de stemming over een of meer onderdelen die aldus zijn aangewezen. In de strategische nota worden de beleidsdoelstellingen en de beleidsopties voor het extern en intern te voeren beleid van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn op elkaar afgestemd en geïntegreerd weergegeven.

Het ontwerp van meerjarenplan wordt op zijn minst veertien dagen voor de vergadering waarop het wordt besproken, aan ieder lid van de raad voor maatschappelijk welzijn bezorgd.

Motivering

Gelet op

- het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, in het bijzonder titel IV, hoofdstuk II;
- het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 25 juni 2010, in het bijzonder artikel 28;
- de vaststelling van het meerjarenplan 2014-2019 door de raad in zitting van 18 december 2013;
- aanpassing nr. 1 van het meerjarenplan 2014-2019 door de raad in zitting van 17 december 2014;
- aanpassing nr. 2 van het meerjarenplan 2014-2019 door de raad in zitting van 16 december 2015;
- het gunstig advies van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Waasmunster dd. 12 december 2015;

Overwegende dat

- het ontwerp van wijziging van het meerjarenplan op 6 december 2016 aan de raadsleden werd bezorgd;
- voorliggende aanpassing de bijdrage van de gemeente wijzigt en dat ook in de strategische nota wijzigingen werden aangebracht;
- na vaststelling het meerjarenplan ter goedkeuring aan de gemeente dient te worden bezorgd;

Besluit

De raad beslist met:

5 stemmen voor (Tom Baert, De Baere Marcel, Ivan Rousseau, Cecile Van Havermaet, Ellen Van Orshaegen)

4 stemmen onthoudingen (Annemie De Wolf, Joseph Maes, Christiane Plas, Erwin Verdurmen)

om aanpassing nr. 3 van het meerjarenplan 2014-2019 goed te keuren.

6. Financiën: Vaststellen budget 2017

Dossierbehandelaar:

Raf Smet

Toelichting

Voor het begin van ieder financieel boekjaar stelt de raad voor maatschappelijk welzijn op basis van het meerjarenplan het budget van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn vast.

De raad voor maatschappelijk welzijn stemt over het budget in zijn geheel. Elk lid van de raad voor maatschappelijk welzijn kan echter de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen van het budget die hij aanwijst. In dat geval mag over het geheel pas gestemd worden na de stemming over een of meer onderdelen die aldus zijn aangewezen. De stemming over het geheel heeft dan betrekking op de onderdelen waarover geen enkel lid van de raad voor maatschappelijk welzijn afzonderlijk wil stemmen, en op de onderdelen die al bij een afzonderlijke stemming zijn aangenomen.

Het ontwerp van budget wordt op zijn minst veertien dagen vóór de vergadering waarop het wordt besproken, aan ieder lid van de raad voor maatschappelijk welzijn bezorgd.

Motivering

Gelet op

- het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, in het bijzonder titel IV, hoofdstuk III;
- het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 25 juni 2010;
- de vaststelling van wijziging nr. 3 van het meerjarenplan 2014-2019 door de raad in zitting van heden;
- het gunstig advies van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Waasmunster dd. 12 december 2016;

Overwegende dat

- Het ontwerp van budget op 6 december 2016 aan de raadsleden werd bezorgd;
- Indien een budget past binnen het meerjarenplan dat de gemeenteraad hiervan enkel kennis dient te nemen;

Besluit

De raad beslist met:

5 stemmen voor (Tom Baert, De Baere Marcel, Ivan Rousseau, Cecile Van Havermaet, Ellen Van Orshaegen)

4 stemmen onthoudingen (Annemie De Wolf, Joseph Maes, Christiane Plas, Erwin Verdurmen)

om het budget 2017 vast te stellen.

7. Personeel: Wijzigen rechtspositieregelingen art. 104 §2 en §6

Dossierbehandelaar:

Raf Smet

Toelichting

De voorliggende wijziging brengt per 1/1/2017 de waarde van de maaltijdcheques op 8 euro per werkdag (de werknemersbijdrage blijft ongewijzigd) en de fietsvergoeding op 22 cent per kilometer.

Voorliggende wijziging is slechts zeer minimaal. Het is de intentie van het bestuur om in samenspraak met het gemeentebestuur tegen het voorjaar van 2017 een grondige herwerking van de rechtspositieregelingen af te ronden waarin o.m. alle recente wijzigingen m.b.t. het onbetaald verlof en eerdere puntsgewijze opmerkingen van het Agentschap Binnenlands Bestuur zullen worden opgenomen.

Motivering

Gelet op

- de organieke wet van 8 juli 1976 houdende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- het decreet betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 19 december 2008, in het bijzonder de artikels 104, 255 §1 en 270;

Overwegende dat

- de intentie per 1/1/2017 de waarde van de maaltijdcheques op 8 euro per werkdag te brengen en de fietsvergoeding op 22 cent per kilometer;
- de voorliggende wijzigingen ook in de rechtspositieregeling van het gemeentebestuur zullen worden doorgevoerd;
- de voorliggende wijzigingen telkens reeds onderhandeld, respectievelijk overlegd, werden voor het OCMW en het gemeentebestuur samen op het Onderhandelings- en Overlegcomité van het Gemeente- en OCMW-personeel dd. 7 december 2016;

Besluit

De raad beslist met:

5 stemmen voor (Tom Baert, De Baere Marcel, Ivan Rousseau, Cecile Van Havermaet, Ellen Van Orshaegen)
4 stemmen onthoudingen (Annemie De Wolf, Joseph Maes, Christiane Plas, Erwin Verdurmen)

de rechtspositieregelingen art. 106 §2 en §6 opnieuw vast te stellen.

8. Personeel: Verloning tewerkstelling in het kader van artikel 60§7 van de OCMW-wet

Dossierbehandelaar:

Raf Smet

Toelichting

Het Rechtspositiebesluit is niet van toepassing op de personeelsleden van de ziekenhuizen zonder eigen rechtspersoonlijkheid die afhangen van het OCMW en de OCMW-cliënten tewerkgesteld met toepassing van artikel 60 §7 van de OCMW-wet. Artikel 60-ers worden uitgesloten uit het toepassingsgebied van het Rechtspositiebesluit, omwille van de finaliteit van deze vorm van tewerkstelling. Het gaat eerder om een vorm van maatschappelijke dienstverlening, waarbij de nadruk ligt op het in regel stellen van de persoon met de sociale zekerheid (werkloosheid en ziekteverzekering). Hun statuut is gebaseerd op het algemeen juridisch kader, zoals vastgesteld door de Arbeidsovereenkomstenwet en de Loonbeschermingswet.

De loonbepaling tussen de werkgever en de betrokken werknemer is vrij binnen de algemene en sectorale minimumnormen, en de werknemer moet vergoed worden in overeenstemming met het geleverde werk. Het bestuur is dus niet gebonden door dezelfde loon- en arbeidsvoorwaarden die gelden voor het overige OCMW-personeel. Zo kan een OCMW bv. zelf beslissen of het voor haar medewerkers artikel 60 de minimumverloning private sector, dan wel de salarisschalen lokale besturen volgt en of het hen maaltijdcheques geeft of niet.

Het gemiddeld minimum maandinkomen bedraagt momenteel 1 501,82 euro (bruto) per maand. Een te 'hoog' loon – dat zou dan loon volgens de OCMW weddenschalen zijn – zet de werkloosheidsval wagenwijd open. Terugval op een lager loon nadien maakt de doorstroming na artikel 60 § 7 moeilijker. De werknemer valt nadien immers in de meeste gevallen terug op een lager loon.

Motivering

Gelet op

- de organieke wet van 8 juli 1976 houdende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- het decreet betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 19 december 2008;
- artikel 2 §2 en artikel 27 §3 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- het decreet betreffende de tijdelijke werkervaring, het regelen van stages en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming van 30 november 2016;

Overwegende dat

- OCMW-cliënten die worden tewerkgesteld als een vorm van maatschappelijke dienstverlening in toepassing van artikel 60 §7 van de OCMW-wet worden uitgesloten van het toepassingsgebied van het rechtspositiebesluit;
- de Nationale Arbeidsraad het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen (GGMMI) vaststelt als ondergrens voor de lonen in België;
- het betalen van een te hoog loon, bv. de OCMW weddenschaal E, resulteert in een werkloosheidsval gezien de terugval op een lager loon nadien maakt de doorstroming na het aflopen van de tewerkstelling artikel 60 § bemoelijk;
- in de integratie van de tewerkstellingen artikel 60 §7 in het stelsel van de tijdelijke werkervaring de Vlaamse Overheid uitdrukkelijk het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen naar voor schuift als referentiepunt voor verloning en subsidiëring van deze tewerkstellingen;

Besluit

De raad beslist met:
eenparigheid van stemmen

artikel 1: OCMW-cliënten die worden tewerkgesteld onder de vorm van maatschappelijke dienstverlening in toepassing van artikel 60 §7 van de OCMW-wet worden vanaf 1/1/2017 verloond op basis van het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen zoals vastgesteld door de Nationale Arbeidsraad. Zij genieten geen van de aanvullende extra-legale voordelen zoals die van kracht zijn voor de OCMW-personeelsleden die onder het toepassingsgebied van de rechtspositieregelingen van het OCMW Waasmunster vallen.

artikel 2: Voor de tewerkstellingen in het kader van artikel 60 §7 die reeds lopen van voor 1/1/2017 blijven de loon- en arbeidsvoorwaarden zoals vastgesteld in de individuele arbeidsovereenkomsten met de betrokkenen van kracht.

9. Financiën: Kennisname betaalbaarstellingen

Dossierbehandelaar:
Frits Samoy

Besluit
De raad neemt kennis van de voorgelegde betaalbaarstellingen.

Mededelingen en vragen raadsleden

10. : Mededelingen en vragen van raadsleden

Dossierbehandelaar:
Raf Smet

Namens de raad voor maatschappelijk welzijn,

De secretaris,
Raf Smet

De voorzitter,
Tom Baert